

## มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. พ.ศ.2558

### หลักการและเหตุผล

1.สำนักงาน กปร.ได้ประกาศใช้มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เมื่อวันที่ 21 กันยายน พ.ศ.2549 ซึ่งผ่านมาเป็นเวลาเกือบ 9 ปีโดยไม่มีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน นโยบายของภาครัฐ เทคโนโลยียุคดิจิทัลและหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนการสร้างธรรมาภิบาลในการปฏิบัติและการบริหารราชการแผ่นดินให้อยู่ในระดับที่เชื่อมั่นได้และระบบการมีส่วนร่วมจากภาคประชาสังคม

2.ภาครัฐและภาคราชการของประเทศไทยในมุมมองการรับรู้ของประชาชนและระดับสากลในเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐไม่อยู่ในระดับที่ดี หรือระดับที่พึงพอใจโดยเฉพาะผลการประเมินค่าดัชนีวัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI) ขององค์กรโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) รวม 175 ประเทศ ปรากฏว่าประเทศไทยมีผลการประเมินตั้งแต่ พ.ศ. 2538 ถึง พ.ศ.2557 ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตลอดซึ่งในปีพ.ศ. 2557 ผลการประเมินของประเทศไทยได้ 38 คะแนนจากคะแนนเต็ม 100 จัดอยู่ในอันดับ 85 ของโลกและอันดับ 3 ของอาเซียนแม้จะเป็นปีที่ได้คะแนนสูงที่สุดแต่ก็ยังไม่อยู่ในระดับพึงพอใจได้ ดังนั้นยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 จึงกำหนดเป้าหมายไว้ในปี พ.ศ. 2560 ผลการประเมินของประเทศไทยต้องได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 50 คะแนน

3.การทุจริตในภาครัฐของไทยนอกจากไม่ลดน้อยถอยลงแล้วยังมีแนวโน้มสูงขึ้นด้วยจากรื่องร้องเรียนที่มีต่อสำนักงาน ป.ป.ช.และสำนักงาน ป.ป.ท. ทั้งนี้มีปัจจัยหลักคือความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรือลักษณะสังคมอุปถัมภ์ที่ยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกันกับกระแสนิยมของคนไทยที่เป็นแรงผลักดันให้แสวงหาอำนาจและผลประโยชน์ จนกระทบต่อความมั่นคงของชาติแม้จะมีการป้องกันและปราบปรามมาโดยตลอด แต่ลักษณะการทุจริตกลับมีการเปลี่ยนรูปแบบที่มีความซับซ้อนซ่อนเร้นเข้ามาแทนที่มากขึ้นและยังเกิดความเชื่อมโยงเป็นระบบในหลายกลุ่มอย่างมีกระบวนการจนกระจายไปสู่ภูมิภาคมากขึ้น แต่ขณะเดียวกันการออกแบบหรือการสร้างกลไกขับเคลื่อนเพื่อแก้ปัญหากลับไม่ตรงกับลักษณะความเสี่ยงหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นและยังขาดการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาจากหลายภาคส่วน ขาดความต่อเนื่องและล่าช้า

แม้สำนักงาน กปร.จะไม่เคยประสบปัญหาการร้องเรียนเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบเลยก็ไม่อาจเป็นหลักประกันว่าจะไม่เกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้นจึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการป้องกันความเสี่ยงมิให้เกิดความเสียหายขึ้นและสร้างระบบหรือกลไกดำเนินการให้ชัดเจนหากเกิดเหตุการณ์ขึ้น รวมทั้งสร้างความโปร่งใสในระบบราชการเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นศรัทธาจากภาคประชาชนและสากลโลกที่ต้องการความร่วมมือกันจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและตอบสนองนโยบายแห่งภาครัฐ

## วัตถุประสงค์

1. เพื่อปรับปรุงมาตรการให้มีกลไกที่ดีขึ้นในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบพร้อมกำหนดวิธีดำเนินการให้ชัดเจนหากมีปัญหาเกิดขึ้น

2. เพื่อควบคุมปัจจัยหรือแก้ไขปัจจัยที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบและกำหนดมาตรการป้องกันการความเสี่ยงและป้องกันความเสียหายให้ตรงกับลักษณะการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

3. เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกันแก้ไขปัญหา สร้างภาคีความร่วมมือกับทุกภาคส่วนให้เข้มแข็งตลอดจนส่งเสริมกระบวนการรับรู้ของภาคประชาชนให้ดีขึ้น

4. เพื่อป้องกันปัญหาในการมีผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) ของเจ้าหน้าที่จากการใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการในการปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการเพื่อผลประโยชน์ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด โดยเฉพาะการลดหรือควบคุมการใช้ดุลพินิจระดับบุคคลที่มีความเสี่ยงในขณะเดียวกันต้องสร้างเสริมจิตสำนึกและค่านิยมด้านดีโดยเฉพาะความซื่อสัตย์ สุจริตและการมีคุณธรรมให้เป็นเอกลักษณ์

5. เพื่อสร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาลภายในระบบราชการของสำนักงาน กปร. ในระดับที่เชื่อมั่นได้ทั้งบุคลากรภายในและประชาชนทั่วไป

## แนวทางปฏิบัติ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และนโยบายแห่งภาครัฐในปัจจุบันและให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ที่คาดหวังอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงาน กปร. ถือเป็นนโยบายสำคัญจึงกำหนดมาตรการนี้เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

ข้อ. 1 มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. พ.ศ. 2558 นี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใช้ เป็นต้นไป

ข้อ. 2 ให้ยกเลิกมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. พ.ศ. 2549

ข้อ. 3 ในมาตรการนี้

“สำนักงาน กปร.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

“ลปร.” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

“รปร.” หมายความว่า รongเลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอัน  
เนื่องมาจากพระราชดำริ

“เจ้าหน้าที่ กปร.” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานหรือ  
ลูกจ้างอื่นใดที่รับเงินเดือนจากงบประมาณของสำนักงาน กปร. โดยตรง

“ศปท.” หมายความว่า ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน กปร.

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎกระทรวงของสำนักงาน กปร. และส่วนราชการตาม  
คำสั่งมอบหมายการปฏิบัติหน้าที่ราชการของสำนักงาน กปร.

“มาตรการ” หมายความว่า มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. พ.ศ.  
2558

“ผลประโยชน์ส่วนตน” ให้หมายความรวมถึงประโยชน์ของพวกพ้องญาติมิตรไม่ว่าทางบวกหรือทางลบ

“ผลประโยชน์ทับซ้อน” หมายความว่า ความขัดแย้งหรือความขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและ  
ผลประโยชน์ส่วนรวมจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการใช้อิทธิพล  
จากตำแหน่งหน้าที่ราชการที่เกิดขึ้นทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งในปัจจุบันและในอนาคตเพื่อให้บุคคลหนึ่งบุคคล  
ใดได้รับผลประโยชน์

ข้อ. 4 ให้ ลปร.รักษาการตามมาตรการนี้และเป็นผู้มีอำนาจตีความวินิจฉัยสุดท้ายจากการใช้มาตร การ  
นี้

ข้อ. 5 มาตรการนี้ให้มีสภาพบังคับเช่นเดียวกับระเบียบปฏิบัติราชการ

ข้อ. 6 ลปร.จะแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงาน กปร. ขึ้น  
ดำเนินการตามมาตรการนี้ได้ และให้เรียกโดยย่อว่า “ค.ป.ช.” ประกอบด้วย รปร.อาวุโสอันดับที่ 1 เป็น  
ประธาน ผู้อำนวยการจากส่วนราชการตามจำนวนที่ ลปร.เห็นสมควรและผู้อำนวยการ ศปท.เป็นคณะกรรมการ  
และเลขานุการโดยจะให้มีที่ปรึกษาด้วยหรือไม่ก็ได้

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการตามวรรคแรกให้ศปท.เป็นผู้ดำเนินการตามมาตรการนี้  
แทนเท่าที่สามารถดำเนินการได้โดยอนุโลม

ข้อ. 7 ค.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) เสนอแนะ ให้คำปรึกษาแก่ ลปร.เกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในสำนักงาน กปร. ให้เป็นไปตามนโยบายแห่งภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. และมาตรฐานตัวชี้วัดภาคราชการ ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(2) วางแผนป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนกำหนดวิธีปฏิบัติราชการ การพัฒนาระบบงาน และการควบคุมการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ กปร. เพื่อสร้างโปร่งใสและสร้างธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดของภาคราชการ

(3) บริหารความเสี่ยงหรือควบคุมปัจจัย ทั้งในระดับบุคคลและระบบงานที่อาจเกิดช่องทางการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตลอดจนวางมาตรการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในราชการ ตรวจสอบให้มีการรายงานทรัพย์สินตามที่กฎหมายและคณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(4) จัดวางระบบรับเรื่องร้องเรียนหรือการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมกำหนดวิธีการคุ้มครองผู้ร้องเรียนและพยานบุคคลตามควรเพื่อให้ได้รับความปลอดภัยและไม่ถูกกลั่นแกล้งในทางราชการ

(5) รับทราบผลการสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องที่ร้องเรียนว่ากรณีมีมูลที่ควรสอบสวนทางวินัยราชการหรือดำเนินการอื่นใดทางกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องที่ร้องเรียน หรือให้ยุติเรื่องกรณีไม่มีมูลเพื่อกำหนดวิธีการป้องกันหรือบรรเทาผลร้ายที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยให้สามารถส่งชะลอหรือหยุดการปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวไว้ก่อนเพื่อรอผลการวินิจฉัยจาก ลปร. ได้

(6) สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาจริยธรรมเจ้าหน้าที่ กปร.ร่วมกับคณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงาน กปร.ในส่วนที่เป็นการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบพร้อมส่งเสริมการสร้างโปร่งใส ธรรมาภิบาลและคุณธรรมภายในสำนักงาน กปร.ร่วมกับส่วนราชการภายในและองค์กรภายนอกที่เกี่ยวข้องรวมทั้งส่งเสริมและยกย่องส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่ กปร.ที่มีคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต

(7) ติดตามสอดส่องการใช้บังคับและการปฏิบัติตามมาตรการนี้ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการนี้ต่อ ลปร.ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

(8) เผยแพร่ผลการดำเนินงานให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้ประชาชนทราบอย่างกว้างขวางหลายช่องทาง

(9) ติดตามและวินิจฉัยปัญหาอันเกิดจากการใช้มาตรการนี้ในเบื้องต้นแต่หากเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับข้าราชการตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกลุ่มขึ้นไปให้เสนอ ลปร.เป็นผู้วินิจฉัยสุดท้าย รวมทั้งให้มีอำนาจในการทบทวนว่าสมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรการนี้ต่อ ลปร.

(10) ดำเนินการอื่นใดตามมาตรานี้กำหนด หรือตาม ลปร.มอบหมาย

การประชุมของ ค.ป.ช.ให้นำหลักการประชุมทั่วไปของทางราชการมาใช้บังคับโดยอนุโลม และมติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์

ข้อ.8 ให้ส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ กปร.ทุกคนยึดถือและปฏิบัติตามมาตรการนี้โดยเคร่งครัด และถือ เป็นหน้าที่ในการปฏิบัติราชการร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นหรืออาจ เกิดขึ้นในกรอบแห่งการปฏิบัติราชการของสำนักงาน กปร.หากละเลยหรือฝ่าฝืนให้ถือ เป็นความผิดทางวินัย ราชการ

เมื่อเจ้าหน้าที่ กปร.ผู้ใดพบเห็นเหตุแห่งการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือพบเห็นเจ้าหน้าที่ กปร. ฝ่าฝืนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามมาตรการนี้ให้แจ้งข้อมูลต่อ ศปท.หรือรายงานต่อผู้บังคับบัญชาคนใดหรือระดับใด ก็ได้โดยมิให้ถือว่าเป็นการกระทำความผิดผู้บังคับบัญชา

ข้อ.9 การแจ้งข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบให้กระทำด้วยวาจาหรือทำเป็นหนังสือก็ได้โดยระบุตัว ผู้กระทำผิด ลักษณะของการกระทำผิดโดยสังเขปและพยานหลักฐานในเบื้องต้น ทั้งนี้จะแจ้งชื่อผู้ให้ข้อมูลด้วย หรือไม่ก็ได้

การแจ้งข้อมูลด้วยวาจาให้ผู้รับแจ้งบันทึกการแจ้งข้อมูลไว้เป็นหนังสือและลงชื่อผู้รับแจ้งข้อมูล พร้อมวันเวลาไว้เป็นหลักฐาน

ข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบและชื่อ ที่อยู่ของผู้แจ้งข้อมูลให้ถือ เป็นความลับของทาง ราชการ และชื่อที่อยู่ของผู้ร้องเรียน ผู้แจ้งเบาะแสหรือผู้แจ้งข้อมูลตลอดจนพยานบุคคลต้องปกปิดเป็นหลักเพื่อ การคุ้มครอง

ข้อ.10 ให้ ศปท.และผู้บังคับบัญชาตั้งแต่ระดับอำนวยการกลุ่มขึ้นไปเป็นศูนย์รับข้อมูลการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในราชการของสำนักงาน กปร.

ให้ ศปท.กำหนดแบบการร้องเรียนหรือการให้ข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบตามข้อ.9 วรรค แรกและเผยแพร่แผนภูมิขั้นตอนการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของสำนักงาน กปร.ทำมาตรการนี้ให้ ประชาชนทราบโดยทั่วไป

ให้ ศปท.ร่วมกับศูนย์สารสนเทศพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการรับเรื่องร้องเรียน การแสดง แผนภูมิขั้นตอนการดำเนินงาน การเผยแพร่แผนงาน กิจกรรมหรือผลสำเร็จของการป้องกันการทุจริตและ ประพฤติมิชอบให้ประชาชนรับรู้อย่างกว้างขวาง

ข้อ.11 ให้ ศปท.จัดทำแหล่งรับข้อร้องเรียนหรือรับแจ้งข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบในหลาย ช่องทางเพื่อให้เกิดความสะดวกในการร้องเรียน เช่น ตู้รับข้อร้องเรียน ไปรษณีย์ โทรศัพท์ ระบบสารสนเทศหรือ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น และเผยแพร่วิธีการร้องเรียนให้ทราบโดยทั่วกัน

ข้อ.12 เมื่อผู้บังคับบัญชาได้รับเรื่องร้องเรียนหรือรับแจ้งข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ส่งเรื่องไปยัง ศปท.ในทันที หรือกรณีที่ ศปท.ได้รับเรื่องร้องเรียนโดยตรงก็ให้พิจารณาคำร้องเรียนว่ามีหลักฐานและข้อมูลในเบื้องต้นที่จะรับเป็นเรื่องร้องเรียนไว้ดำเนินการ แต่หากข้อมูลหรือหลักฐานในเบื้องต้นไม่เพียงพอก็ให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและจัดทำความเห็นว่าการณ์ร้องเรียนมีข้อมูลเพียงพอแก่การกล่าวหาทางวินัยราชการหรือดำเนินการอื่นใดทางกฎหมายเสนอต่อ ลปร.เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการทางวินัย ดำเนินการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือสั่งให้แก้ไขหรือหยุดการปฏิบัติราชการเพื่อมิให้ราชการได้รับความเสียหายหรือสั่งให้ยุติเรื่องร้องเรียนเพราะกรณีไม่มีมูลอันควรแก่การกล่าวหา หรืออาจสั่งให้สอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมก็ได้ การดำเนินการดังกล่าว ศปท.ต้องเสนอความเห็นต่อ ลปร.ภายใน 15 วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องร้องเรียนและให้ ลปร.พิจารณาสั่งการภายใน 5 วันทำการนับแต่วันที่ได้รับทราบเรื่อง

การดำเนินการตามวรรคแรกให้ ศปท.มีอำนาจขอความร่วมมือจากส่วนราชการและเรียกเจ้าหน้าที่ กปร.หรือบุคคลมาให้ถ้อยคำ ขอตรวจเอกสารหลักฐาน วัสดุ ครุภัณฑ์ หรือตรวจสอบการปฏิบัติงานหรือโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงได้

ในกรณี ลปร.พิจารณาสั่งการให้ดำเนินการทางวินัยหรือทางกฎหมายให้ ศปท.ส่งเรื่องไปยังกลุ่มนิติการเพื่อดำเนินการ และหากสั่งให้ชะลอ หยุดหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการให้ ศปท.แจ้งส่วนราชการหรือเจ้าหน้าที่ กปร.ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติโดยทันที

ให้ ศปท.รายงานผลการดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรับรายงานเรื่องร้องเรียนทราบทุก 15 วันและเมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานอีกครั้งหนึ่ง

ข้อ.13 หากการดำเนินการตามมาตรการนี้หรือการกระทำผิดตามมาตรการนี้ไปเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินการทางคดีละเมิด คดีแพ่ง หรือคดีอาญาให้กลุ่มนิติการเร่งดำเนินคดีหรือติดตามผลคดีกับผู้กระทำผิดจนกว่าคดีจะถึงที่สุดโดยเร็วควบคู่ไปพร้อมกัน

ในกรณีที่กลุ่มนิติการดำเนินการทางวินัยราชการหรือดำเนินการอื่นใดทางกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องที่ร้องเรียนให้รายงานผลการดำเนินงานให้ ศปท.ทราบทุก 30 วันและเมื่อสิ้นสุดการดำเนินการอีกครั้งหนึ่งการรายงานดังกล่าวหากมีระเบียบว่าด้วยการสอบสวนทางวินัยกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นให้ถือกำหนดเวลาของระเบียบว่าด้วยการสอบสวนทางวินัยเป็นเกณฑ์การรายงานก็ได้

ข้อ.14 ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การพัฒนาระบบบริหาร นิติการ การเงินการคลัง และพัสดุ การวิเคราะห์โครงการและงบประมาณโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ศูนย์สารสนเทศ การประชาสัมพันธ์ และการตรวจสอบภายใน เสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะงานและวิธีปฏิบัติราชการ การพัฒนาระบบงาน การควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง การใช้จ่ายเงินและงบประมาณแผ่นดิน การจัดซื้อจัดจ้าง การสร้างระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนและการเลื่อนตำแหน่ง การวิเคราะห์และการให้ความเห็นชอบงบประมาณโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และการเผยแพร่

ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรอบคอบ รัดกุมเกิดความคุ้มค่าและประโยชน์สูงสุดและเพื่อลดโอกาสกับช่องทางการทุจริตและประพฤติมิชอบจนเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติราชการและมุ่งสู่องค์กรที่มีการบริหารแบบธรรมาภิบาลโปร่งใสและมีคุณธรรมดีพร้อมมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอกองค์กรอย่างเป็นระบบโดยให้ ศปท.รวบรวมนำเสนอต่อ ค.ป.ช.หรือ ลปร.แล้วแต่กรณีเพื่อพิจารณาสั่งการให้ส่วนราชการถือเป็นแนวทางปฏิบัติราชการ

ในกรณีที่ ลปร.ได้รับข้อเสนอแนะตามวรรคแรกให้ ลปร.พิจารณาสั่งการเพื่อถือเป็นหลักปฏิบัติราชการตามควรโดยเร็ว หรืออาจนำเข้าหารือที่ประชุมคณะผู้บริหารสำนักงาน กปร.ก่อนพิจารณาสั่งการก็ได้

ข้อ.15 เจ้าหน้าที่ กปร.จะต้องไม่หาผลประโยชน์ทับซ้อน ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ฉบับวันที่ 16 กันยายน พ.ศ. 2552 หมวด 2 ข้อ 3(3) ข้อ 5 (1) (2) (3) (4) ข้อ 6(1) (2) (3) ข้อ7(4) (5) ข้อ 8(5) ข้อ 9 (1) และตามประกาศสำนักงาน กปร. เรื่องประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่กปร. ฉบับวันที่ 3 สิงหาคม พ.ศ.2554 ข้อ 12 (3) ข้อ 13 (3) 4) และตามมาตรการนี้

ให้ ศปท. กพบ.ร่วมกับผู้บริหารและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องวางระบบงานหรือวิธีปฏิบัติราชการ เพื่อป้องกันการทุจริตการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ ดังต่อไปนี้

- (1) กระจายอำนาจหรือมอบอำนาจทางการบริหารราชการภายใน
- (2) วางระบบและแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างให้โปร่งใส ตรวจสอบได้เป็นประจำทุกปี จัดให้มีการตรวจสอบการกำหนดขอบเขตของงาน ( TOR )จัดให้มีการหมุนเวียนผู้ทำหน้าที่คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และเปิดเผยหรือดำเนินการผ่านระบบสารสนเทศ
- (3) ทบทวนระบบคุณธรรมหรือข้อตกลงคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง และการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น
- (4) วางระบบควบคุมและตรวจสอบการวิเคราะห์โครงการและการให้ความเห็นชอบผลการวิเคราะห์โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริก่อนการพิจารณาอนุมัติงบประมาณ
- (5) จัดวางระบบป้องกันข้อมูลราชการรั่วไหลที่อาจส่งผลกระทบต่อความไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติราชการ
- (6) การปฏิบัติหน้าที่ราชการอื่นหรือการใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน
- (7) คัดเลือกกระบวนการปฏิบัติราชการที่พึงเปิดเผยต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้
- (8) วางระบบการควบคุมการใช้ดุลพินิจระดับบุคคลและสร้างระบบการใช้ดุลพินิจร่วมในการปฏิบัติหรือบริหารราชการ
- (9) สร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกระบวนการปฏิบัติราชการที่สำคัญ

ให้ ศปท.และกลุ่มนิติการดำเนินการให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ กปร.เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ การรักษาวินัยราชการตลอดจนเรื่องการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนภายในองค์กร

ข้อ.16 เจ้าหน้าที่ กปร.ต้องกระทำการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

(1) ต้องปฏิบัติหน้าที่ตามกรอบแห่งระเบียบราชการและกฎหมายอย่างเคร่งครัดและต้องเป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรมของสำนักงาน กปร.

(2) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความเป็นกลาง เป็นธรรม ซื่อตรงโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและราชการเป็นสำคัญ

(3) ต้องเปิดเผยหรือระบุผลประโยชน์ทับซ้อนที่ตนเองมีหรืออาจมีจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือการใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการต่อผู้บังคับบัญชาทราบโดยทันที

ข้อ.17 เจ้าหน้าที่ กปร.จะต้องไม่กระทำการที่อาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ดังต่อไปนี้

(1) ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือใช้อิทธิพลทางตำแหน่งราชการที่มีความขัดแย้งหรือเอื้อประโยชน์ส่วนตนหรือมีความทับซ้อนของหน้าที่

(2) ไม่มีปฏิสัมพันธ์กับคู่สัญญาของสำนักงาน กปร.แบบนอกระบบราชการ รวมทั้งการเป็นคู่แข่งและเป็นปฏิปักษ์กับคู่สัญญาและไม่รับของฝากของขวัญจากคู่สัญญา ตลอดจนบุคคลหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ

(3) ไม่ทำกิจการส่วนตนที่ได้ประโยชน์จากข้อมูลในราชการหรือขัดประโยชน์กับราชการ

(4) ไม่ใช้ทรัพยากรทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน

(5) ไม่ใช้ประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่เพื่อการหาตำแหน่งใหม่

ข้อ.18 ในกรณีที่มีการมอบหรือรับของฝาก ของขวัญหรือทรัพย์สินอื่นใดไม่ว่าครั้งเดียวหรือหลายครั้งที่อาจก่อผลประโยชน์ทับซ้อนหรือมีมูลค่าเกินกว่าประกาศของ ป.ป.ช.กำหนดให้รายงานต่อผู้บังคับบัญชาโดยทันที และให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของราชการโดยจัดทำทะเบียนไว้เป็นหลักฐานและให้นำทรัพย์สินนั้นไปใช้ประโยชน์ในทางราชการหรือใช้ประโยชน์สาธารณะต่อไป

อำนาจในการพิจารณาทรัพย์สินของผู้บังคับบัญชาตามวรรคแรกให้เป็นไปตามราคาทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(1) ราคาทรัพย์สินไม่เกิน 3,000 บาท ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการกอง

(2) ราคาทรัพย์สินไม่เกิน 15,000 บาท ให้เป็นอำนาจของที่ปรึกษาหรือ รปร.

(3) ราคาทรัพย์สินเกิน 15,000 บาท ให้เป็นอำนาจของ ลปร.

ข้อ.19 ให้กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของ ศปท. ส่งเสริมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ กปร.ตามหลักการทำงาน และส่งเสริมให้มีการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาสร้างเป็นค่านิยมในการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิตของเจ้าหน้าที่ กปร. อย่างเป็นทางการและสอดส่องดูแลให้เจ้าหน้าที่ กปร.ประพฤติ ปฏิบัติตน



ตามประมวลจริยธรรมของสำนักงาน กปร. โดยถ้วนทั่วซึ่งหากพบผู้ฝ่าฝืนให้ดำเนินการเพื่อให้มีการลงโทษผู้ฝ่าฝืน ตามลักษณะของความผิดทันที

ข้อ.20 ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นมีหน้าที่ร่วมกันในการสร้างสรรค์วัฒนธรรม ค่านิยมและจริยธรรม อันดีงาม พร้อมสร้างระบบบริหารและการบังคับบัญชาตามระบบคุณธรรมกับผู้ใต้บังคับบัญชาโดยกำกับดูแล ตรวจสอบและให้คำแนะนำการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างใกล้ชิดสม่ำเสมอ เพื่อสร้างความซื่อสัตย์ สุจริตและโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและเพื่อป้องกันการกระทำที่อาจก่อให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนหรือการทุจริตขึ้น ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นมีหน้าที่ดำเนินการป้องกันและกำจัดอบายมุขทุกประเภทที่เกิดขึ้นหรือ อาจเกิดขึ้นภายในสำนักงาน กปร. รวมถึงการกระทำที่ผิดต่อกฎหมายและระเบียบราชการเพื่อลดความเสี่ยงและ ลดหนี้สินของผู้ใต้บังคับบัญชาอันเป็นสาเหตุที่นำไปสู่การทุจริตและประพฤติมิชอบโดยถือเป็นมาตรการเด็ดขาด และให้ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ดำเนินการตามความในข้อนี้และข้ออื่นๆที่กำหนดไว้จนเป็นเหตุหรือ เกิดช่องทางให้ผู้ปฏิบัติงานทำการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ถือว่าผู้บังคับบัญชาดังกล่าวบกพร่องต่อหน้าที่และ ให้ผู้มีอำนาจสั่งดำเนินการทางวินัยราชการตามกรณีแห่งความผิดโดยทันที

ข้อ.21 ให้ ศปท.สร้างความเข้มแข็งในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งภายในและภายนอก สำนักงาน กปร. โดยการสร้างเครือข่ายการต่อต้านและรวมพลังดำเนินการ พร้อมทำการเผยแพร่ผลการ ดำเนินงานตามมาตรการนี้ให้ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

ให้ ศปท.ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนงานของมาตรการนี้โดยให้มีการวิเคราะห์ผลที่เกิดขึ้นเพื่อการวางแผนงานในระยะต่อไป และรายงานต่อ ค.ป.ช. ภายในเดือนตุลาคมของทุกปีและรายงานให้ ลปร.เพื่อทราบหรือพิจารณาอีกชั้นหนึ่งด้วย

ข้อ.22 การปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมของสำนักงาน กปร.หรือการปฏิบัติตามระเบียบ แผนกลยุทธ์ ประกาศหรือมาตรการต่างๆของสำนักงาน กปร.ที่กำหนดขึ้นใช้แล้วหรือที่จะกำหนดใช้ในอนาคตหากเกี่ยวข้อง และเอื้อประโยชน์ต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเช่น แนวทางการ สร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี การสร้างราชการให้ใสสะอาด การสร้างธรรมาภิบาล การสร้าง ระบบคุณธรรม มาตรการควบคุมภายในและมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือเป็นการปฏิบัติตามมาตรการนี้ด้วย

ข้อ.23 ให้ ลปร.และ ค.ป.ช. ดำเนินการส่งเสริมและประกาศเกียรติคุณแก่ผู้ปฏิบัติราชการด้วยความ ซื่อสัตย์ สุจริตและให้ถือเป็นคุณลักษณะที่จำเป็นในการพิจารณาความดีความชอบกรณีพิเศษในการประเมินผล การปฏิบัติราชการและในการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นด้วย

เจ้าหน้าที่ กปร.ที่กระทำการทุจริตหรือหาผลประโยชน์โดยมิชอบหรือใช้ตำแหน่งหน้าที่โดยมิ ชอบให้ถือว่าเป็นผู้กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงต้องได้รับโทษ ไล่ออกจากราชการ เพียงสถานเดียว

ข้อ.24 ให้หน่วยตรวจสอบภายในของสำนักงาน กปร.เป็นส่วนราชการหนึ่งที่มีอำนาจตรวจสอบการปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามมาตรการนี้อย่างอิสระจากอำนาจบริหาร และหากพบข้อพิรุณสงสัยหรือพบการกระทำผิดให้แจ้ง ศปท.เพื่อดำเนินการตามมาตรการนี้ต่อไป

ข้อ.25 เมื่อมาตรการนี้มีผลบังคับใช้แล้วและเมื่อมาตรการนี้ได้เผยแพร่ผ่านระบบเว็บไซต์ของสำนักงาน กปร.หรือแจ้งเวียนส่วนราชการภายในให้ทราบโดยทั่วกันแล้วเจ้าหน้าที่ กปร.จะอ้างความไม่รู้เพื่อให้พ้นหน้าที่หรือให้พ้นความรับผิดชอบตามมาตรการนี้ได้

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ เดือน กันยายน พ.ศ. 2558

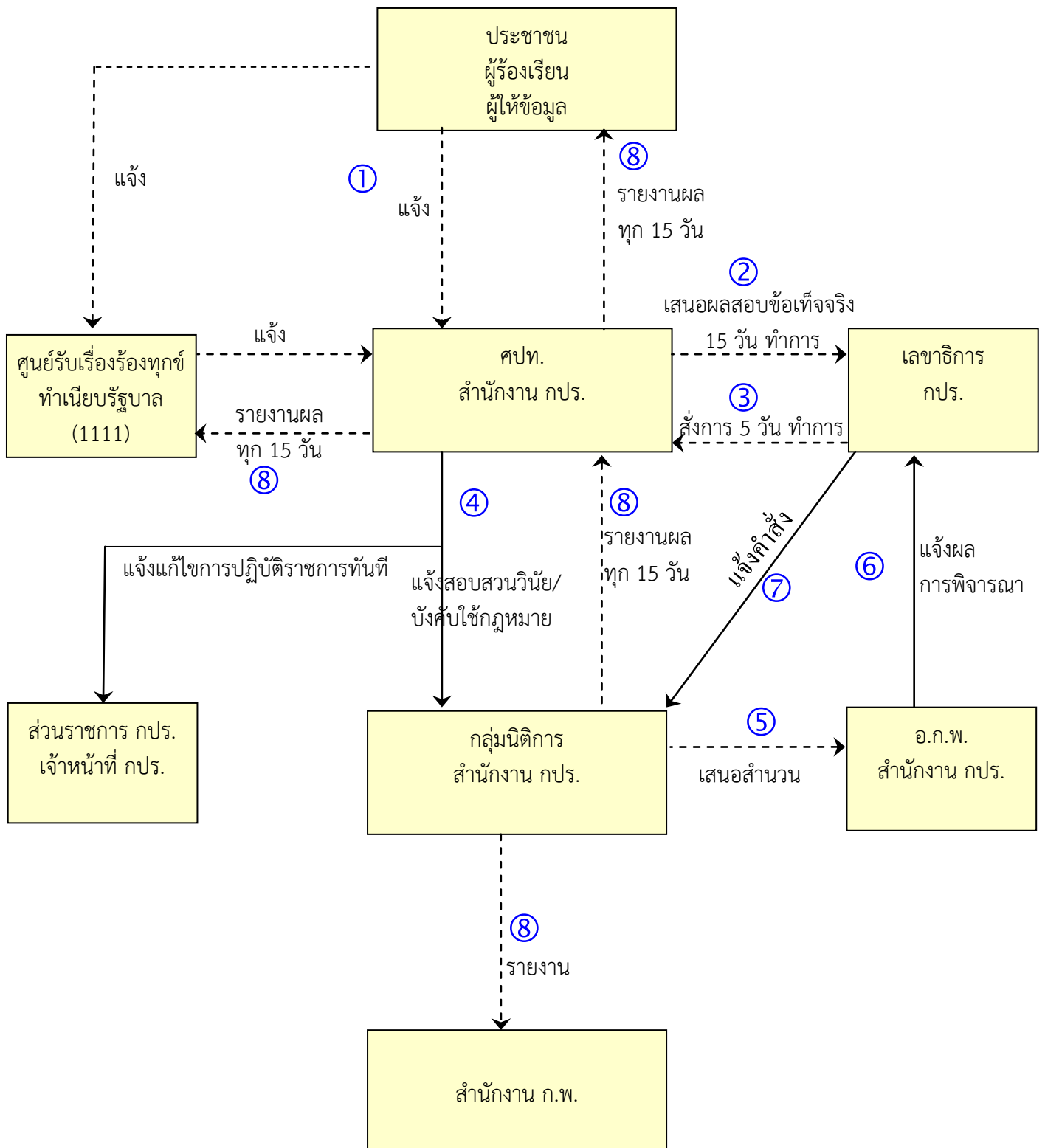
หม่อมหลวงจिरพันธุ์ ทวีวงศ์

(หม่อมหลวงจिरพันธุ์ ทวีวงศ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน

โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

แผนภูมิแสดงขั้นตอนการดำเนินการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ตามข้อ 10 ของสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ



**หมายเหตุ** ศปท. หมายถึง ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการทุจริต  
สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ